

**Заключение**  
**на проект федерального закона № 911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год» - внесен Правительством Российской Федерации**

Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям рассмотрел представленный Правительством Российской Федерации законопроект № 911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год» (в части финансирования научных исследований и разработок) и отмечает следующее.

Проект федерального закона № 911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год» основан на прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Основных направлениях бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Основных направлениях налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Основных направлениях таможенно-тарифной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Законопроект сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, в рамках которого значения большинства макроэкономических показателей были снижены по сравнению с параметрами прогноза, положенными в основу Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 01 декабря 2014 года № 384-ФЗ (далее – Закон № 384-ФЗ). Основные характеристики федерального бюджета на 2016 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные характеристики федерального бюджета на 2016 год**

*млрд. рублей*

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год (оценка)	2016 год		
			Закон № 384-ФЗ	Законопроект	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
<b>Доходы, всего</b>	<b>14 496,9</b>	<b>13 251,3</b>	<b>15 795,5</b>	<b>13 738,5</b>	<b>-2 057,0</b>
<i>%% к ВВП</i>	<i>20,3</i>	<i>18,0</i>	<i>19,0</i>	<i>17,5</i>	<i>-1,5</i>
<b>Расходы, всего</b>	<b>14 831,6</b>	<b>15 417,3</b>	<b>16 271,8</b>	<b>16 098,7</b>	<b>-173,1</b>
<i>%% к ВВП</i>	<i>20,8</i>	<i>21,0</i>	<i>19,6</i>	<i>20,5</i>	<i>0,9</i>
<b>Дефицит (-) / Профицит (+)</b>	<b>-334,7</b>	<b>-2 166,0</b>	<b>-476,3</b>	<b>-2 360,2</b>	<b>-1 883,9</b>

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год (оценка)	2016 год		
			Закон № 384-ФЗ	Законопроект	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
%% к ВВП	-0,5	-3,0	-0,6	-3,0	-2,4
<b>Нефтегазовый дефицит</b>	<b>-7 768,5</b>	<b>-8 045,8</b>	<b>-8 508,3</b>	<b>-8 405,1</b>	<b>103,2</b>
%% к ВВП	-10,9	-10,9	-10,2	-10,7	-0,5

В 2016 году прогнозируется повышение доходов федерального бюджета до 13 738,5 млрд. рублей по сравнению с 2015 годом (13 251,3 млрд. рублей). В 2016 году также планируется повышение расходов федерального бюджета до 16 098,7 млрд. рублей вместо 15 417,3 млрд. рублей в 2015 году. Дефицит федерального бюджета ожидается на уровне 3,0% ВВП в 2016 году (на уровне 2015 года).

Расходы федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения на 2016 год запланированы в объеме 306,3 млрд. рублей, что составляет 0,39% ВВП и 1,9% от расходов федерального бюджета. Для сравнения, расходы федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения на 2015 год (оценка) запланированы в объеме 355,2 млрд. рублей, что составляет 0,48% ВВП и 2,3% от расходов федерального бюджета.

Базовым инструментом реализации государственной политики в научно-технической сфере является государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 301). Планируемые расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы представлены в таблице 2.

**Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию  
государственной программы «Развитие науки и технологий»  
на 2013-2020 годы**

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
<b>Всего</b>	<b>182 786,8</b>	<b>159 963,0</b>	<b>87,5</b>
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Фундаментальные научные исследования»	116 467,1	104 324,4	89,6
Подпрограмма «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»	8 655,4	7 373,8	85,2
Подпрограмма «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора»	26 247,4	14 923,0	<b>56,9</b>
Подпрограмма «Международное сотрудничество в сфере науки»	6 508,4	8 488,2	130,4
Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»	24 908,6	24 853,6	99,8

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы, предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 159 963,0 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, **уменьшены на 22823,8 млн. рублей.**

Изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Фундаментальные научные исследования» наряду с общими подходами к формированию проекта федерального бюджета учитывает:

дополнительное сокращение расходов на 33,6 млн. рублей, связанное с прекращением действия пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 16 сентября 1993 года № 1372 «О мерах по материальной поддержке ученых России»;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями науки, созданными в ведении Федерального

агентства научных организаций (ФАНО России) и расположенными на территории г. Севастополя (в объеме 540, 0 млн. рублей) и Республики Крым (в объеме 734,4 млн. рублей);

увеличение бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания по сохранению фондов и проведению восстановительных работ библиотеки федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук» (ФГБУ «ИНИОН РАН»), находящегося в ведении ФАНО России, в объеме 28,5 млн. рублей; на восстановление здания ФГБУ «ИНИОН РАН» в объеме 159,1 млн. рублей;

увеличение бюджетных ассигнований в объеме 1 500,0 млн. рублей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Научно-образовательный комплекс «Приморский океанариум» Дальневосточного отделения Российской академии наук», находящегося в ведении ФАНО России, в связи с вводом нового объекта «Приморский океанариум»;

увеличение бюджетных ассигнований на выплаты членам государственных академий наук в объеме 930,6 млн. рублей в связи с увеличением денежных выплат членам государственных академий наук в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 года № 480.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» наряду с общими подходами к формированию проекта федерального бюджета учитывает уменьшение бюджетных ассигнований, связанных с оплатой труда научных сотрудников в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, на 11 303,2 млн. рублей в связи с введением и учетом оценки статистического показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного

дохода от трудовой деятельности) (постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 года № 973).

По подпрограмме «Международное сотрудничество» увеличение объема бюджетных ассигнований на 1 962,1 млн. рублей обусловлено главным образом изменением курса доллара США.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие науки и технологий» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие науки и технологий» в 2016 году по сравнению с 2015 годом**

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
<b>Всего</b>	<b>151 680,5</b>	<b>159 963,0</b>	<b>105,5</b>
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Фундаментальные научные исследования»	102 016,6	104 324,4	102,3
Подпрограмма «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»	8 009,1	7 373,8	92,1
Подпрограмма «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора»	11 089,2	14 923,0	134,6
Подпрограмма «Международное сотрудничество в сфере науки»	8 410,3	8 488,2	100,9
Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»	21 390,2	24 853,6	116,2
Федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014 - 2020 годы	765,2	0,0	0,0

\* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году из государственной программы «Развитие науки и технологий» предлагается исключить ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014 - 2020 годы (утверждена Правительством РФ 21 мая 2013 года № 424). В этой связи следует отметить, что в государственном секторе науки до сих пор не решена проблема обеспеченности научными и научно-педагогическими кадрами.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Развитие науки и технологий» в 2016 году по сравнению с утвержденными в паспорте государственной программы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 301, **планируется уменьшить на 26591,6 млн.рублей.**

В 2016 году расходы на фундаментальные исследования по разделу «Общегосударственные вопросы» запланированы в объеме 121 161,2 млн. рублей, что **на 14 501,6 млн. рублей меньше**, чем предусмотрено Законом № 384-ФЗ. На прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов планируется выделить **в 2016 году 14 358,8 млн. рублей, что на 859,3 млн. рублей меньше, чем предусмотрено** Законом № 384-ФЗ.

На финансирование прикладных научных исследований в области национальной экономики в 2016 году планируется выделить 140 949,4 млн. рублей, что **меньше на 42 376,8 млн. рублей**, предусмотренных Законом № 384-ФЗ. Бюджетные ассигнования на исследование и использование космического пространства по разделу «Национальная экономика» на 2016 год должны составить 171 556,9 млн. рублей, что **меньше на 16 077,9 млн. рублей**, предусмотренных Законом № 384-ФЗ.

Вызывает также **обеспокоенность** дальнейшее снижение затрат на образование. Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295), предусмотренные в проекте федерального бюджета на 2016 год, составят 404 894,4 млн. рублей. Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, **уменьшены на 44 899,9 млн. рублей.** В 2016 году бюджетные ассигнования по указанной государственной программе по сравнению **с уровнем 2015 года уменьшены на 42 138,5 млн. рублей.**

С учетом прогнозируемого роста доходной и расходной части

федерального бюджета в 2016 году в текущих ценах (без учета инфляции) по сравнению с 2015 годом, Комитет государственной Думы по науке и наукоемким технологиям **считает нецелесообразным дальнейшее сокращение бюджетных ассигнований на науку и образование.** Для достижения целевых показателей научно-технического и инновационного развития Российской Федерации, дальнейшего решения проблем импортозамещения наукоемкой продукции в проекте федерального бюджета на 2016 год необходимо предусмотреть выделение бюджетных ассигнований на науку и образование, **как минимум на уровне 2015 года, проиндексированных с учетом прогнозируемых темпов инфляции.**

Рассмотрев законопроект № 911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год», Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям высказывает следующие замечания и предложения.

1. В условиях снижения роли энергосырьевого сектора экономики и налоговых поступлений, как основных источников формирования федерального бюджета, особого внимания требует решение проблемы повышения неналоговых доходов, получаемых в основном за счет эффективного использования научно-технического и инновационного потенциала страны, вовлечения результатов научной и научно-технической деятельности в хозяйственный оборот, увеличения экспорта высокотехнологичной продукции, работ и услуг.

2. В проекте федерального бюджета на 2016 год целесообразно предусмотреть выделение необходимых средств в части финансирования науки и образования для достижения значений показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

3. Наряду с решением проблем увеличения бюджетного финансирования науки Правительству Российской Федерации необходимо разработать систему

мер по повышению ответственности федеральных органов исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками и исполнителями государственных программ, а также государственных академий наук и государственных фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, за целевое и эффективное расходование бюджетных средств, достижение научных и научно-технических результатов на уровне современных требований.

В соответствии с вышеизложенным, Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям **рекомендует Государственной Думе отклонить проект федерального закона № 911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год» в первом чтении.**

Председатель Комитета

В.А.Черешнев