



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

БЕРЕЗИНУ М.П.

berezin@icp.ac.ru

Департамент науки и технологий

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.
Тел. (495) 629-03-64. Факс (495) 629-50-75.
E-mail: d14@mon.gov.ru

20.07.2017 № 14-ПГ-МОН-30698

О финансировании науки

Уважаемый Михаил Петрович!

Департамент науки и технологий Минобрнауки России рассмотрел Ваше обращение по вопросу финансирования российской науки, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации, и сообщает.

Сохранение и увеличение объемов финансирования фундаментальной науки является приоритетной задачей государственной политики. Как известно, в 2015 году по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию было дано поручение о сохранении доли ВВП, направленной на финансирование фундаментальных исследований, на уровне 2015 года (далее – Поручение)¹.

Также вопрос финансирования фундаментальных исследований обсуждался в конце 2016 года на заседании Совета при Президенте по науке и образованию (далее – Совет), где председатель Совета – В.В. Путин – определил необходимость направлять на финансирование фундаментальных исследований (далее – ФИ) наряду с бюджетными средствами и внебюджетные, чтобы в целом сохранить объём финансирования фундаментальной науки в процентах от валового внутреннего продукта (далее – ВВП).

¹ Пункт 2 «б» Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию 24 июня 2015 г. от 14 июля 2015 г. № Пр-1369

По данным Росстата объем ВВП в текущих ценах за 2015 г. составил 83 232,6 млрд. рублей. Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 г. был определен объем бюджетных ассигнований на фундаментальные исследования (далее – ФИ) равный 115,1 млрд. рублей, что соответствует 0,138 % ВВП. Следовательно, бюджетные ассигнования из средств федерального бюджета Российской Федерации на фундаментальные исследования должны быть не ниже обозначенного уровня.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»² (далее - Закон № 415-ФЗ) предусмотрен относительно 2016 года рост расходов федерального бюджета на науку гражданского назначения, в том числе и на фундаментальные исследования, прежде всего за счет выделения дополнительных ассигнований на решение приоритетных задач в науке (оплата труда научных сотрудников, ежемесячные денежные выплаты членам РАН, обеспечение деятельности РНФ на 2017 – 2019 годы и т.д.).

С учетом внебюджетных средств, перечисленных Российскому научному фонду, объем финансирования фундаментальных исследований составит в 2017 году – 130,1 млрд. рублей (0,15 % ВВП), в 2018 году – 135,3 млрд. рублей (0,146 % ВВП), что соответствует уровню, определенному в Поручении.

Следует отметить, что основными системообразующими научными фондами, осуществляющими поддержку фундаментальных и поисковых научных исследований, являются Российский фонд фундаментальных исследований (далее – РФФИ) и созданный в 2013 году Российский научный фонд (далее – РНФ). С учетом внебюджетных средств, перечисленных РНФ, общий объем средств, переданный в управление РНФ и РФФИ, в 2017 году составит 29,4 млрд. рублей, в 2018 году – 30,4 млрд. рублей.

Достигнутый уровень поддержки научных фондов составляет около четверти от общего объема средств, предусмотренного на финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований в бюджете Российской Федерации, что в полной мере соответствует мировой практике.

² Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Также сообщаем, что с учетом позиции Минфина России вопрос об увеличении объема бюджетного финансирования государственных научных фондов будет рассмотрен в рамках формирования проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В отношении доли внутренних затрат на исследования и разработки (далее – ВЗИР) в валовом внутреннем продукте (далее – ВВП) отмечаем, что по данным Росстата она стала составлять 1,07% ВВП (847,5 млрд. рублей) за 2014 год и 1,10% ВВП (914,7 млрд. рублей) за 2015 год.

Справочно

Ранее сообщалось о достижении доли внутренних затрат на исследования и разработки в валовом внутреннем продукте (далее – ВЗИР, ВВП) в 2014 году, равной 1,19% ВВП. Однако в связи с поэтапным переходом Росстата на методологию Системы национальных счетов 2008 года был произведен перерасчет объема ВВП за период с 2010 по 2014 год за счет добавления в ВВП ненаукоемких составляющих, что привело к снижению доли ВЗИР в ВВП. Причем следует отметить, что величина ВЗИР в абсолютных значениях не изменилась.

Вопреки общемировым тенденциям, крупнейшим источником финансирования российской науки в целом остаются средства государства, доля которых в общем объеме ВЗИР в 2015 году составила 68% (617,4 млрд. рублей), и внебюджетные средства – 32% (297,3 млрд. рублей). Как показывает зарубежный опыт, высокий уровень доли ВЗИР в ВВП в экономически развитых странах обеспечивается в среднем при соотношении бюджетного и внебюджетного финансирования исследований и разработок, равном 30% к 70% соответственно.

Таким образом, государственная составляющая финансового обеспечения российской науки для достижения доли ВЗИР в ВВП представляется достаточной, при этом усилия государственной политики направлены на создание предпосылок для увеличения поддержки прикладных исследований и экспериментальных разработок за счет средств частного капитала.

Замещение частным капиталом бюджетных инвестиций в сегменте прикладных исследований должно создать возможности для государства увеличить поддержку фундаментальных исследований и обеспечить развитие сектора фундаментальной науки.

В этой связи Минобрнауки России готовится организовать системное взаимодействие с заинтересованными в решении исследовательских задач

компаниями. Через выстраивание партнерства с бизнесом планируется привлечь заметный объем внебюджетных ресурсов для поддержки научных исследований, осуществляемых научными и образовательными организациями высшего образования.

Также сообщаем, что согласно протоколу совещания по вопросу финансирования российской науки³, состоявшегося в Минобрнауки России под председательством Заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Г.В. Трубникова с участием представителей Профсоюза работников РАН, для решения задач стабилизации финансовой составляющей научной сферы рекомендовано Профсоюзу работников РАН совместно с ФАНО России и РАН активизировать работу по подготовке обоснований дополнительных средств на повышение заработной платы научным сотрудникам организаций ФАНО России и предложений по совершенствованию механизма управления и реализации Программы фундаментальных исследований Президиума РАН.

Дополнительно информируем, что Правительством Российской Федерации утвержден План мероприятий по реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации на 2017-2019 годы (первый этап) (далее – План)⁴, в котором нашли отражение положения, связанные с развитием материально-технической базы, финансированием фундаментальных исследований, созданием налоговых льгот для предприятий и т.д.

Данный План был согласован с федеральными органами исполнительной власти и организациями, в том числе ФАНО России и РАН.

Отдельно отмечаем, что из средств федерального бюджета на прирост фонда оплаты труда в 2017 году предусмотрено 8,833 млрд. рублей, в том числе в I-II кварталах 2017 года – 6,132 млрд. рублей.

В соответствии с распределением дополнительных бюджетных ассигнований на повышение заработной платы научных сотрудников по главным распорядителям средств федерального бюджета, утвержденным заместителем Министра образования и науки Российской Федерации И.В.Кузнецовой (от 17 февраля 2017 г. № ИК-86/18вн) 609 млн. рублей определено Минобрнауки России для распределения

³ Протокол Минобрнауки России от 23 июня 2017 г. № ГТ-39/14вн

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 1325-р

научным сотрудникам подведомственных ему организаций. Одновременно с этим ФАНО России на указанные цели доведено 3,4 млрд. рублей.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 в части повышения к 2018 году средней заработной платы научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р в отношении подведомственных ФАНО России научных организаций утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в учреждениях, подведомственных ФАНО России на период до 2018 года», предусматривающий в том числе мероприятия по совершенствованию оплаты труда. В связи с этим вопросы, связанные с оплатой и условиями труда научных сотрудников научных организаций, подведомственных ФАНО России, относятся к сфере ведения ФАНО России.

Заместитель директора
Департамента науки и технологий

М.И. Минцаев